

COMISIÓN CUARTA  
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Lawt

Fecha: 11 - septiembre 2025

Hora: 8:19 AM

Número de Radicador: 253

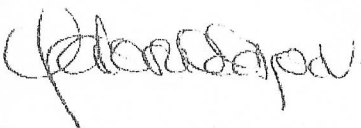


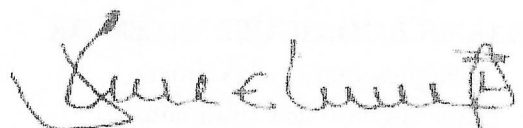
## PROPOSICIÓN

**AL PROYECTO DE LEY 102 DE 2025 C - 083 DE 2025 S "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"**

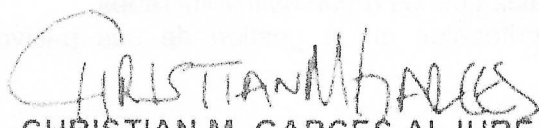

Modifíquese el artículo 87 del **Proyecto de Ley No. 102 de 2025 Cámara, 083 de 2025 Senado** "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026".

**ARTÍCULO 87.** Los préstamos otorgados a la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público por el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales -FONPET, en virtud del artículo 12 del Decreto Legislativo 444 de 2020 y de las leyes o decretos de Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaciones de todas las vigencias fiscales y, de más recursos pendientes a favor de las entidades territoriales, serán girados al FONPET, de acuerdo con ~~lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 2468 de 2025 y las disposiciones presupuestales vigentes, para lo cual deberá realizarse previamente el cruce de cuentas de que trata el inciso segundo del precitado artículo.~~

De los Honorables Congressistas,

 <b>OLGA LUCÍA VELÁSQUEZ NIETO</b> Representante a la cámara por Bogotá partido alianza verde	 <b>WADITH ALBERTO MANZUR IMBETT</b> Representante a la Cámara Departamento de Córdoba <a href="mailto:wadith.manzur@camara.gov.co">wadith.manzur@camara.gov.co</a>
 <b>JULIANA ARAY FRANCO</b> Representante a la Cámara	 <b>JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ</b> Representante a la Camara Departamento del Cesar

 <b>LEONARDO GALLEGO ARROYAVE</b> Representante Valle del Cauca	 <b>SILVIO CARRASQUILLA TORRES</b> Representante a la Cámara por Bolívar.
 <b>JORGE ALBERTO CERCHIARO FIGUEROA</b> Representante a la cámara Departamento de La Guajira	 <b>WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ</b> Representante a la Cámara por Boyacá.
 <b>JUAN SAMY MERHEG MARÚN</b> Senador de la República	 <b>GILMA DÍAZ ARIAS</b> Representante a la Cámara Departamento del Caquetá
 <b>LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA</b> Representante a la Cámara Departamento de Cundinamarca	 <b>CARLOS JULIO GONZÁLEZ VILLA</b> Senador de la República

 <b>CHRISTIAN M. GARCES ALJURE</b> Representante Valle del Cauca	 Kenno Espinosa Senador
---	---

### JUSTIFICACIÓN

El artículo 13 de la Ley 2468 de 2025, “Por medio de la cual se modifica la Ley 549 de 1999 con el fin de garantizar el financiamiento pasivo pensional” se refiere a la distribución y registro de las obligaciones de la Nación en las cuentas de las entidades territoriales. No obstante, esta norma no define el plazo de cumplimiento de dichas obligaciones, sino que establece únicamente la asignación de los derechos de crédito.

**Artículo 13.** *Adiciónese un artículo nuevo a la Ley 549 de 1999, el cual quedará así: r*

*Artículo nuevo 12B. Obligaciones de la Nación con el Fonpet. Los préstamos otorgados a la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público por el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (Fonpet), en virtud del artículo 12 del Decreto Legislativo número 444 de 2020 y de las leyes o decretos de Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones de todas las vigencias fiscales y demás recursos pendientes a favor de las entidades territoriales, deberán ser distribuidos y registrados en las cuentas individuales de las entidades territoriales antes del cierre de la vigencia fiscal 2026. El Fonpet efectuará el registro contable de la deuda de la Nación con el Fondo por estos conceptos a favor de cada una de las entidades territoriales.*

*Las entidades territoriales podrán efectuar el cruce de cuentas entre la deuda que la Nación tiene con el Fonpet y la deuda que las entidades territoriales tienen con el Fomag por el pago del pasivo pensional, así como el cruce con las deudas que tienen las entidades territoriales con las administradoras de pensiones públicas por concepto de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, así como con deudas de aportes territoriales que las entidades tengan con el mismo Fonpet*

En este orden de ideas, aunque el artículo 87 del Proyecto de Ley de Presupuesto menciona expresamente el artículo 13 de la Ley 2468, podría estar afectándolo en su alcance y aplicación, al:

- Convertir el cruce de cuentas en un procedimiento obligatorio y no voluntario.
- No garantizar el respeto de la prelación establecida en la Ley 2468.

- Introducir ambigüedades sobre el uso y naturaleza de los recursos involucrados.
- Debilitar la autonomía de las entidades territoriales en la gestión de sus pasivos pensionales.

Por esta razón, mientras no se haya cumplido el plazo de la obligación, no es posible realizar giros al FONPET ni efectuar cruces de cuentas con terceros.

El giro de los recursos debe establecerse teniendo en cuenta las disposiciones presupuestales vigentes y el cruce de cuentas es una operación posterior, que está expresamente prevista en la Ley 2468 y no requiere una disposición adicional.

Por lo anterior, se propone mantener el artículo adicionando una aclaración y suprimiendo la parte relacionada con el cruce de cuentas.

PROPOSICIÓN

COMISIÓN CUARTA  
CÁMARA DE AGUOS REPRESENTANTES  
Recibido Por: Luz  
Fecha: 11 SEPTIEMBRE 2025  
Hora: 8:20 AM  
Número de Radicación: 254

**AL PROYECTO DE LEY 102 DE 2025 C - 083 DE 2025 S "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"**

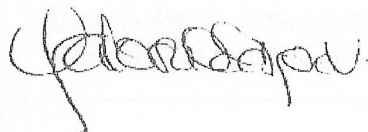
Modifíquese el artículo 43 del Proyecto de Ley No. 102 de 2025 Cámara, 083 de 2025 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026",

**ARTÍCULO 43.** El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el FONPET para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal, tales entidades territoriales deberán realizar la incorporación presupuestal y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET.

En la vigencia 2026, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados a cargo de la administración central territorial hasta por el valor total apropiado para financiar el pago de las mesadas pensionales de la vigencia en curso, aplicando en todo caso los límites que establezcan las disposiciones reglamentarias deberán ser aprobadas por el Comité Directivo del FONPET con el fin de mantener un saldo mínimo en cuenta que garantice el pago de las obligaciones pensionales futuras. ~~a dicho valor el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional del sector Propósito General del FONPET, de acuerdo con el cubrimiento pensional de la entidad territorial.~~

Lo previsto en el presente artículo se aplicará para las entidades territoriales que tengan recursos disponibles y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999, y demás normas vigentes, de acuerdo con las Instrucciones que suministre para este propósito el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

De los Honorables Congressistas,



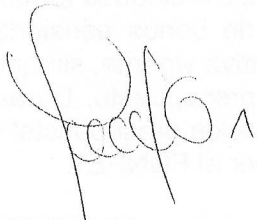


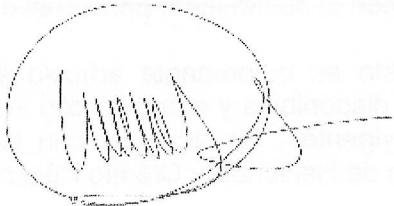
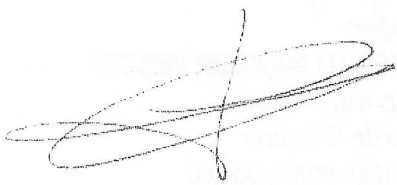






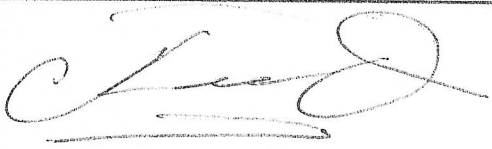
**OLGA LUCÍA VELÁSQUEZ NIETO**  
Representante a la cámara por Bogotá  
partido alianza verde



**WADITH ALBERTO MANZUR IMBETT**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba  
wadith.manzur@camara.gov.co



 <b>JULIANA ARAY FRANCO</b> Representante a la Cámara Departamento de Bolívar	 <b>JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ</b> Representante a la Cámara Departamento del Cesar
 <b>LEONARDO GALLEGO ARROYAVE</b> Representante Valle del Cauca	 <b>JORGE ALBERTO CERCHIARO FIGUEROA</b> Representante a la cámara Departamento de La Guajira
 <b>SILVIO CARRASQUILLA TORRES</b> Representante a la Cámara por Bolívar.	 <b>WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ</b> Representante a la Cámara por Boyacá.
 <b>JUAN SAMY MERHEG MARÚN</b> Senador de la República	 <b>GILMA DÍAZ ARIAS</b> Representante a la Cámara Departamento del Caquetá

 <b>LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA</b> Representante a la Cámara Departamento de Cundinamarca	 <b>CARLOS JULIO GONZÁLEZ VILLA</b> Senador de la República
 <b>CHRISTIAN M. GARCES ALJURE</b> Representante Valle del Cauca	 Karina Espinosa Senadora

#### JUSTIFICACIÓN

Este artículo iría en contravía de la Ley 2468 de 2025, “Por medio de la cual se modifica la Ley 549 de 1999 con el fin de garantizar el financiamiento pasivo pensional”, por tanto, la proposición busca armonizar lo previsto en el artículo 11 de la Ley 2468 de 2025, el cual establece que, para el giro de bonos y cuotas partes, debe considerarse únicamente el saldo disponible en la cuenta de la entidad territorial, y para el giro de mesadas, el 100 % del valor apropiado en el presupuesto de dicha entidad. No obstante, es importante tener en cuenta, que mientras no existan criterios legales o reglamentarios que definan un límite a los retiros anuales para el pago de mesadas, las entidades con bajo nivel de cobertura podrían quedar desfinanciadas en el corto o mediano plazo. En este sentido, la proposición plantea que el Gobierno nacional, con la aprobación del Comité Directivo del FONPET, reglamente un saldo mínimo que deba mantenerse en la cuenta para garantizar el pago de las obligaciones pensionales futuras.





PROPOSICIÓN

COMISIÓN CUARTA  
CAMARA DE REPRESENTANTES  
Recibido Por: [Signature]  
Fecha: 11 - SEPTIEMBRE / 2025  
Hora: 8:21 AM  
Número de Radicación: 255

**AL PROYECTO DE LEY No 102 DE 2025 C - 083 DE 2025 S "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"**

Modifíquese el artículo 42 del Proyecto de Ley No. 102 de 2025 Cámara, 083 de 2025 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026".

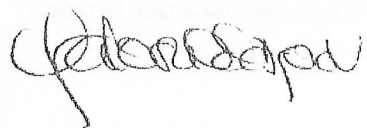
**ARTÍCULO 42.** Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el FOMAG y de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2025 y en cumplimiento del parágrafo 2 del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el FONPET deberá girar al FOMAG como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación del FONPET, previa autorización de la entidad territorial, hasta por el monto del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG. ~~solo teniendo en cuenta el valor del pasivo pensional registrado en el Sistema de Información del Fondo y las necesidades de financiamiento de la nómina de pensionados que determine el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Para el efecto, el FONPET podrá trasladar recursos excedentes y/o reservas pensionales remanentes del sector Propósito General de cada entidad territorial, luego de cubrirse ese pasivo pensional, a los Sectores Salud y Educación, cuando no se cuente con los recursos suficientes para atender los pasivos pensionales en dichos sectores.~~

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán girados abonados en la misma vigencia fiscal siguiente a favor de la Entidad Territorial.

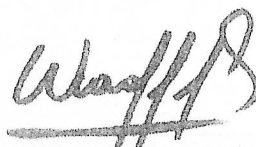
El FOMAG informará los giros realizados y saldos devueltos de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización y a la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el detalle de lo correspondiente a cada entidad territorial.

En desarrollo del artículo 199 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del FONPET asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2026 con destino al FOMAG, se imputarán ~~en primer lugar~~ a la amortización de la deuda pensional corriente de la vigencia fiscal en curso de los entes territoriales registrada en dicho Fondo, sin perjuicio de las depuraciones posteriores a que haya lugar. ~~en segundo lugar, se aplicarán a las demás obligaciones pensionales y, en tercer lugar, el excedente amortizará a la reserva actuarial.~~


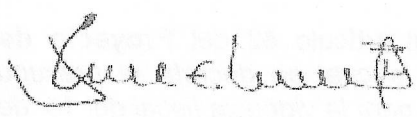
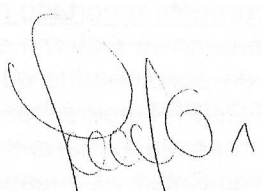


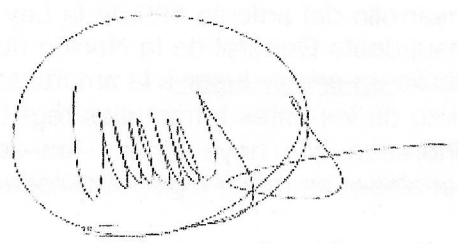
De los Honorables Congresistas,

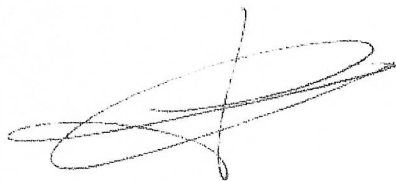


OLGA LUCÍA VELÁSQUEZ NIETO

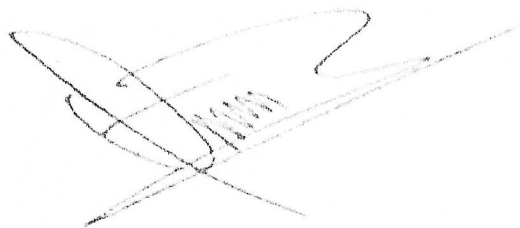


WADITH ALBERTO MANZUR IMBETT

Representante a la cámara por Bogotá partido alianza verde	Representante a la Cámara Departamento de Córdoba
 <b>JULIANA ARAY FRANCO</b> Representante a la Cámara Departamento de Bolívar	 <b>JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ</b> Representante a la Cámara Departamento del Cesar
 <b>LEONARDO GALLEGO ARROYAVE</b> Representante Valle del Cauca	 <b>JORGE ALBERTO CERCHIARO FIGUEROA</b> Representante a la cámara Departamento de La Guajira
 <b>SILVIO CARRASQUILLA TORRES</b> Representante a la Cámara por Bolívar	 <b>WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ</b> Representante a la Cámara por Boyacá.



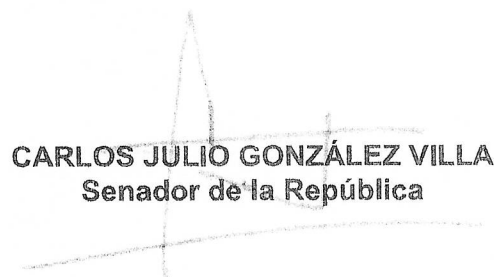
**JUAN SAMY MERHEG MARÚN**  
Senador de la República



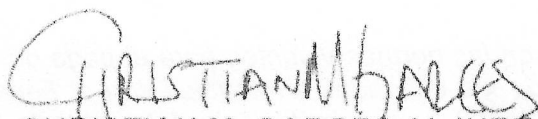
**GILMA DÍAZ ARIAS**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Caquetá



**LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca



**CARLOS JULIO GONZÁLEZ VILLA**  
Senador de la República



**CHRISTIAN M. GARCES ALJURE**  
Representante Valle del Cauca



**Karina Espinosa**  
Senadora

### JUSTIFICACIÓN

La disposición contenida en el presente artículo va en contravía del artículo 10 de la Ley 2468 de 2025, "Por medio de la cual se modifica la Ley 549 de 1999 con el fin de garantizar el financiamiento pasivo pensional", el cual establece:

*Artículo 20B. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio (FOMAG) y en cumplimiento del parágrafo 2° del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, previa autorización de las entidades territoriales el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) girará al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio (FOMAG), como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales, los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector educación del Fonpet, hasta por el monto del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG.*

*Dentro de los siguientes seis meses, a la entrada en vigencia de la presente ley, el FOMAG pondrá a disposición de todas las entidades territoriales y de libre publicación, la metodología y/o nota técnica usada para realizar los cálculos actuariales, de igual manera todos los procedimientos e instructivos relacionados con depuración, soportes documentales y ajuste del pasivo pensional.*



*El FOMAG desarrollará una plataforma tecnológica en línea para todas las entidades territoriales para el cargue, cálculo, modificaciones o ajustes, depuración, validación, aprobación y socialización del pasivo pensional del sector educación. Dicho sistema deberá estar implementado dentro de los dos años posteriores a la entrada en vigencia de la presente ley.*

*Mientras se cumple el plazo contenido en el inciso anterior, el FOMAG informará a más tardar en el mes de marzo de cada vigencia, el valor y el detalle de las obligaciones pensionales o su valor de cálculo actuarial a las entidades territoriales para su revisión y aceptación, para lo cual en la vigencia inmediatamente anterior deberá disponer el medio ágil y eficaz para que las entidades territoriales realicen ajustes a la información utilizada para el cálculo actuarial de esa vigencia.*

*En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán girados en la misma vigencia fiscal a la Entidad Territorial por parte del FOMAG.*

*El FOMAG deberá informar a las entidades territoriales los giros realizados y saldos devueltos, para su correspondiente registro presupuestal y contabilización y, a la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el detalle de lo correspondiente a cada entidad territorial.*

De esta manera, la Ley 2468 de 2025, establece dos requisitos fundamentales para el giro de recursos al FOMAG: i) la autorización previa de la entidad territorial, y ii) un límite equivalente al valor del pasivo pensional corriente reportado por el FOMAG. Sin embargo, el Proyecto de Ley del Presupuesto General de la Nación 2026 omite ambos requisitos. En su lugar, dispone que los giros se realicen con base en el valor del pasivo y las necesidades de financiamiento de la nómina definidas por el Ministerio de Hacienda, sin requerir autorización de la entidad territorial ni limitar el giro al monto del pasivo corriente.

Además, el inciso final del artículo, establece reglas de imputación de las transferencias del presupuesto general de la Nación al FOMAG que no serían compatibles con la Ley 2468 ya que esta dispone que sólo se debe transferir lo necesario para atender el pasivo corriente.

Adicionalmente, el proyecto de ley presupuestal autoriza al Ministerio de Hacienda a trasladar excedentes del propósito general a sectores deficitarios, lo cual resulta incompatible con el nuevo esquema de financiamiento sectorial introducido por la Ley 2468. También, la Ley 2468 ordena que los excedentes pagados al FOMAG sean devueltos a la entidad territorial en la misma vigencia fiscal, mientras que el proyecto de presupuesto establece que dicha devolución se haga en la vigencia siguiente.

En consecuencia, al desconocer disposiciones contenidas en una ley ordinaria vigente, la disposición presupuestal resultaría inconstitucional, dado que una ley de presupuesto no puede modificar ni contradecir normas sustantivas establecidas mediante ley ordinaria. Así lo ha reiterado la Corte Constitucional, al señalar que la ley de presupuesto debe limitarse a la autorización anual de ingresos y gastos, sin alterar el marco jurídico sustantivo preexistente (sentencias C-025 de 1993, C-1064 de 2001, entre otras).

